

Administració Local**2017-01304****Ajuntament de Reus****Assessoria Jurídica****A N U N C I**

El Ple de la Corporació, en sessió duta a terme el dia 19 de desembre de 2016, ha aprovat inicialment la modificació del Reglament de règim d'ús dels horts ubicats en terrenys de titularitat municipal.

Efectuat el tràmit d'informació pública sense que s'hagin formulat al·legacions o suggeriments, l'esmentada modificació resta aprovada definitivament i es publica el seu text íntegre als efectes previstos a l'article 66 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals:

REGLAMENT DE RÈGIM D'ÚS DELS HORTS UBICATS EN TERRENYS DE TITULARITAT MUNICIPAL**TÍTOL I.- DISPOSICIONS GENERALS****Article 1.- Objecte**

Aquest reglament té per objecte regular el règim jurídic de les llicències d'ús privatiu del domini públic atorgades per l'Ajuntament de Reus sobre les parcel·les dels horts ubicats en terrenys de titularitat municipal.

Aquest reglament regula també el règim bàsic de selecció dels titulars de les llicències, així com els drets i obligacions a complir per aquests titulars.

Article 2.- Destí dels horts

Els horts regulats pel present reglament es destinaran exclusivament al seu conreu agrícola amb destinació a l'autoconsum. Resta exclòs expressament el seu ús per jardineria i plantes ornamentals. Excepcionalment es podran cedir productes de l'hort a entitats sense ànim de lucre per finalitats socials o benèfiques.

Article 3.- Naturalesa jurídica de la llicència

Les llicències municipals atorgades en virtut d'aquest reglament tindran la consideració de llicència per a l'ús privatiu del domini públic.

Aquesta llicència s'atorga salvant el dret de propietat i sense perjudici d'altri, i no suposa la transmissió del domini de la parcel·la d'hort utilitzada, que continuarà essent propietat de l'Ajuntament de Reus, tant el terreny com les instal·lacions existents en el moment d'atorgament de llicència o les que pugui instal·lar l'Ajuntament en qualsevol moment posterior.

El titular de la llicència únicament obtindrà la possessió precària de la parcel·la que se li assigni, pel termini previst en el present reglament (llevat que la pròpia resolució de la llicència, per causa justificada, n'estableixi un de diferent) i en els termes que preveu aquest reglament o la resolució de concessió de la llicència. En qualsevol cas, les llicències concedides esdevindran essencialment revocables en qualsevol moment per raons d'interès públic, que resultarà degudament acreditat, sense dret a indemnització per al titular de la llicència.

Les llicències atorgades tenen caràcter personalíssim, i en cap cas els titulars no podran cedir, alienar, gravar o disposar, a títol oneros o gratuït, els drets que es derivin de l'autorització d'ús, ni transmetre-la a tercers.

Article 4.- Termini

Les llicències d'ús privatiu de cadascun dels horts s'atorgaran per un període de 3 anys, prorrogable per dues anualitats més, a comptar des de la resolució de concessió de la llicència, llevat que en la resolució de concessió se'n determini altri.

Finalitzat el termini esmentat, i fins que la parcel·la no sigui adjudicada a un tercer amb la concessió d'una nova llicència, el darrer titular podrà seguir fent-ne ús, amb ple compliment del conjunt de drets i obligacions previstos en aquest reglament, en la convocatòria de selecció i la resolució d'adjudicació.

En el cas que un hort quedi sense treballar més de sis mesos pel titular de la llicència, sense que hi hagi una comunicació expressa i motivada a l'Ajuntament de Reus, aquest quedarà lliure i podrà ser adjudicada novament, una vegada resolt el títol administratiu, segons preveu aquest reglament.

Article 5.- Règim econòmic de les llicències

Els titulars de la llicència de les parcel·les d'horts municipals resten obligats a satisfer la taxa que es pugui preveure en les Ordenances fiscals en concepte d'utilització privativa del domini públic, que es meritara anualment durant la vigència de la llicència.

La manca de pagament de l'esmentada taxa dins el termini establert per a la seva realització, facultarà a l'Ajuntament a la seva exigibilitat per la via de constrenyiment, de conformitat amb la normativa aplicable. Aquesta reclamació no obsta la potestat de l'Ajuntament de revocar la llicència concedida.

Sens perjudici de la liquidació de la taxa esmentada, l'Ajuntament podrà repercutir al titular altres conceptes que es regulen més detalladament en els articles específics d'aquest reglament, per satisfer el preu dels serveis que l'Ajuntament posa a la seva disposició, com és el consum d'aigua pel reg, en aquells horts en què els usuaris no disposin de comptador propi.

Els titulars de la llicència hauran de dipositar, en el termini màxim de 15 dies des de la notificació de la resolució de concessió de la llicència, i en tot cas abans de la primera utilització de l'hort, una fiança d'un import de 30 euros, que s'haurà d'ingressar a la Tresoreria Municipal. L'esmentada fiança respon d'eventuals danys o desperfectes, i es retornarà a la finalització de la vigència de la llicència concedida. L'import de la fiança es podrà actualitzar per resolució de l'òrgan competent. Si en l'esmentat termini no s'ha constituït la fiança, l'Ajuntament podrà revocar la llicència concedida, amb tràmit d'audiència prèvia a l'interessat, i concedir llicència al/s eventual/s suplent/s en l'ordre previst a la llista d'espera prevista a l'article 15 d'aquest reglament.

En les corresponents ordenances fiscals es podrà preveure l'establiment de bonificacions o exempcions al pagament de la taxa que es prevegi per a aquelles persones en les quals concorrin les circumstàncies socioeconòmiques desfavorides que es fixin en la mateixa ordenança fiscal.

Article 6.- Competències de l'Ajuntament

L'Ajuntament podrà fixar condicions generals d'ús, les condicions complementàries i modificar els límits de les parcel·les, els traçats dels camins, les instal·lacions de reg i altres serveis del terreny.

TÍTOL II.- DRETS I OBLIGACIONS DELS TITULARS DE LES LLICÈNCIES

Article 7.- Drets dels titulars de les llicències

Són drets dels titulars de les llicències els següents:

- Conrear hortalisses, verdures i plantes aromàtiques, sempre que no estiguin prohibides per alguna disposició normativa.
- Gaudir dels serveis que es determinin en aquest reglament.
- Disposar d'una clau per l'accés a l'hort.

Article 8.- Garanties sanitàries i de seguretat

Recau sobre el titular de la llicència la plena responsabilitat de l'adequació de l'hort, de les seves instal·lacions i els productes obtinguts en les condicions d'higiene, salubritat i sanitat que siguin exigibles de conformitat amb la normativa vigent.

Article 9.- Règim d'ús de les parcel·les d'hort

Els titulars de la llicència dels horts estan obligats a:

- Vetllar pel bon ús dels terrenys, els camins, el reg, les casetes i altres instal·lacions del sector i respondre econòmicament de tots els danys que ocasioni el seu mal ús.
- Permetre l'entrada als horts a grups escolars que, sota direcció de monitors, vulguin conèixer els treballs agrícoles o les produccions que s'hi fan.
- Mantenir en perfecte estat de conservació tots els elements de la instal·lació, tant les d'ús propi com les d'ús comú. També caldrà tenir una actitud de respecte envers la resta dels titulars de la llicència.
- Recollir les deixalles produïdes que no s'utilitzin per al compost. No estan permeses les acumulacions ni de deixalles, ni d'altres materials que no estiguin relacionats amb l'activitat pròpia de l'horta.
- Utilitzar, si en disposa l'hort, un sistema de reg localitzat (reg gota a gota, cinta exhudant o similar), per tal de fer efectiu l'estalvi d'aigua a través d'un sistema de reg eficient. Si l'hort no disposa de sistema de reg localitzat, el titular de la llicència ha d'efectuar una correcta gestió de l'aigua que utilitza.
- Cultivar l'hort de manera respectuosa amb l'entorn, seguint les tècniques de l'agricultura ecològica.
- Utilitzar la canya natural o fusta tractada com a tutor de les diferents collites. No es permet l'ús d'altres materials (com ara varetes de ferro) a fi de preservar la integració paisatgística en el seu entorn.
- Realitzar la seva tasca dins els límits de l'hort adjudicat.
- Tancar les portes d'accés general cada cop que s'entra o surt del recinte dels horts.
- Accedir als horts només en les hores de llum solar.
- En el cas que vulgui entrar a l'hort un menor, ha d'estar acompanyat per un adult.
- Cada usuari serà responsable de les seves eines i propietats.
- Fer un ús continuat de la parcel·la.

Article 10.- Actuacions no permeses

No es permet al titular de la llicència:

- El conreu de plantes no permeses per la llei. Conrear cap espècie que no sigui pel consum humà, el conreu de plantes degradants del sòl, ni invasores.
- La comercialització dels productes obtinguts en el conreu de l'hort. La collita dels productes resultants del conreu serà exclusivament per consum propi, restant prohibit el seu ús comercial.
- La utilització de productes fitosanitaris (insecticides, fungicides, herbicides,...) d'origen químic per al control de plagues o malalties. L'Ajuntament facilitarà assessorament per al control integrat de les plagues si s'escau.
- La utilització d'adobs de tipus químic, i caldrà utilitzar preferentment adobs d'origen orgànic degudament compostats i aptes per al cultiu.
- La realització de qualsevol tipus d'obra, i, en concret, la instal·lació de qualsevol tipus de tanca o separació, barbacoes, taules fixes o bancs, o la construcció i instal·lació de nous elements o modificació dels existents, quedant subjecte a la possible autorització de l'Ajuntament.
- La instal·lació de bidons o altres contenidors per acumulació d'aigua.
- La tinença i cria de qualsevol mena d'animal o bestiar.
- L'entrada a l'hort de gossos o animals domèstics. Ja que poden causar molèsties o perjudicis a persones o conreus. Resten exceptuats els gossos d'assistència.
- Passar la nit a l'àrea dels horts municipals ni fer servir les edificacions existents com a domicili.
- Coure menjar o cremar deixalles. No fer foc en qualsevol concepte.
- Caçar, la captura d'ocells en viu, talar arbres, l'eliminació de marges o talusos arbustius o qualsevol altra activitat susceptible de causar un dany en la fauna i flora que pugui existir a l'hort.
- L'acumulació o abandonament de qualsevol material o deixalla, ja sigui a dins i fora de l'hort, així com l'aportació de qualsevol tipus d'objecte (plàstics, metalls, contenidors, mobiliari...) aliè a la funció de l'hort i susceptible d'alterar l'estètica del lloc. Com a excepció es permet l'acumulació de residus vegetals en el lloc habilitat corresponent, per a l'elaboració de compost.
- Alterar els camins de pas entre parcel·les -mantenint 30cm lliures de cultiu- i les condicions de reg de l'hort adjudicat.
- Tampoc es podran canviar els panys i cadenats de les entrades.
- Moure les fites i tanques que delimitin l'hort municipal. El titular de la llicència s'obliga a executar el seu treball dins dels límits de l'hort adjudicat, sense extralimitar la seva activitat més enllà dels límits de la parcel·la adjudicada.
- Plantar arbres, arbustos i plantes plurianuals amb l'excepció de la carxofa, l'espàrrec i les maduixes, de manera que no puguin envair les finques colindants. Aquests conreus no seran mai causa de prevalença per l'allargament del termini de la llicència d'ús privatiu, ni causa d'indemnització.
- La cessió, préstec arrendament o subarrendament de l'hort a tercers.
- El titular de la llicència s'obliga a executar el seu treball personalment, llevat de casos de força major que haurà d'acreditar davant l'Ajuntament.
- Circular per l'interior de l'hort amb vehicles.
- Estacionar vehicles a l'interior de l'hort.

Article 11.- Manteniment, obres i danys

1. Aniran a càrrec del titular de la llicència:

- Les despeses generades per la conservació i el manteniment ordinaris de la terra.
- Les indemnitzacions econòmiques i/o les reparacions que es generin derivades dels danys causats a la parcel·la d'hort municipal, a les instal·lacions que donen servei a aquesta i en les instal·lacions comunes de reg o altres de la zona d'horta, causades pel mal ús que en faci el titular de la llicència o pels seus acompanyants.

2. Aniran a càrrec de l'Ajuntament:

- Les obres i reparacions de renovació o reposició en l'hort o en les seves instal·lacions elements, degudes a l'envelliment o altres causes en les quals no concorri dany o negligència.

El titular de la llicència s'obliga a avisar immediatament l'Ajuntament de Reus, en cas que detecti qualsevol dany o desperfecte en l'hort o en les seves instal·lacions. També hauran d'avisar immediatament de qualsevol incidència que afecti al sistema de reg o altres elements comuns.

TÍTOL III.- PROCEDIMENT DE CONCESSIÓ DE LES LLICÈNCIES D'ÚS PRIVATIU

Article 12.- Procediment de concessió

Atenent l'eventual concurrència d'interessats en l'obtenció de les llicències previstes en aquest Reglament, i de conformitat amb la normativa vigent, es durà a terme un procediment de selecció dels sol·licitants en el qual es garanteixin els principis d'objectivitat, publicitat i concurrència.

El procediment podrà ser únic per als diversos horts urbans municipals o específica per a cadascun dels horts.

Article 13.- Requisits dels sol·licitants i criteris de selecció

1. Els interessats hauran de complir amb els següents requisits:

- a) Ser persona física.
- b) Tenir complerts divuit anys.
- c) Estar empadronat al municipi de Reus amb una antiguitat mínima de dos anys ininterromputs, en el moment de formular la sol·licitud de llicència.
- d) No disposar de cap títol sobre cap altre terreny de conreu a la comarca del Baix Camp i les comarques limítrofs amb aquesta.
- e) No haver-se adjudicat anteriorment una altra parcel·la o hort a un membre de la mateixa unitat familiar.
- f) Qualsevol altre requisit que es pugui preveure en els respectius procediments de concessió de llicències.

Només es podrà presentar una sol·licitud per unitat familiar, entenent-se per unitat familiar aquelles persones que convisquin en un mateix domicili.

2. La convocatòria del procediment de concurrència es publicitarà en el Butlletí Oficial de la Província i es publicarà en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament i a la pàgina web de l'Ajuntament, www.reus.cat.

3. Es presentaran les sol·licituds, d'acord amb el model normalitzat, en el termini assenyalat en l'anunci de la convocatòria al registre de l'Ajuntament de Reus, o bé per qualsevol dels mitjans que estableix la normativa de procediment administratiu vigent en el moment, i s'acompanyaran de la documentació que s'especifiqui en les respectives convocatòries.

4. La Comissió de gestió i seguiment, regulada a l'article següent, examinarà les sol·licituds presentades, i d'acord amb els criteris de selecció previstos en les respectives convocatòries, exclourà els sol·licitants que no compleixin els requisits establerts, i emetrà proposta d'ordre de concessió de les llicències.

En cas d'igualtat de puntuació, l'ordre d'adjudicació es determinarà per sorteig.

5. La determinació dels horts que correspon als respectius titulars de la llicència es farà per sorteig.

Article 14.- Comissió de gestió i seguiment

1. L'Ajuntament crearà una Comissió de gestió i seguiment, amb la composició que es determini per resolució de l'òrgan competent.

2. Les funcions de la Comissió de gestió i seguiment seran:

- Vetllar per l'adequat ús de les parcel·les.
- Proposar la revocació d'autorització d'ús.
- Resoldre problemàtiques que no siguin incloses en la normativa i fer propostes de millora.
- Impulsar el foment de l'agricultura ecològica i l'ús sostenible de l'aigua.
- Potenciar la introducció de varietats hortícoles locals.
- Examinar les sol·licituds de concessió de llicències rebudes i efectuar proposta d'adjudicació.

Article 15.- Concessió de les llicències

1. L'Alcalde, o el regidor competent en virtut de les delegacions que aquell hagi efectuat, resoldrà la concessió de les diverses llicències d'ús privatiu del domini públic dels horts municipals, a la vista de la proposta emesa per la Comissió de gestió i seguiment.

2. La relació definitiva de les concessions de llicència s'exposarà al públic mitjançant el tauler d'anuncis de l'Ajuntament de Reus. Aquesta publicitat no substituirà en cap cas la notificació individual a tots els participants de la licitació.

3. Les persones que no obtinguin llicència d'una parcel·la tot i haver estat admeses les seves sol·licituds, passaran a formar part d'una llista d'espera, que es generarà, en ordre ascendent a partir de la puntuació obtinguda, en previsió de cobrir les possibles vacants que es puguin produir en les diverses parcel·les d'hort una vegada resol l'expedient administratiu d'extinció de les llicències d'ús privatiu vigents en aplicació de les causes previstes en aquest reglament.

Aquesta llista d'espera estarà en vigor fins a l'obertura d'un nou procediment administratiu d'atorgament de llicències municipals.

TÍTOL IV.- EXTINCIÓ DE LES LLICÈNCIES D'ÚS PRIVATIU

Article 16.- Causes genèriques d'extinció

Les llicències d'ús privatiu de les parcel·les s'extingiran per les causes previstes a l'article 100 de la Llei del Patrimoni de les Administracions Públiques i concordants del Reglament del patrimoni dels ens locals:

- Mort o incapacitat sobrevinguda del titular de la llicència.
- Caducitat per venciment del termini.

- Mutu acord.
- Renúncia del titular.
- Qualsevol altra que determini la normativa aplicable.

Article 17.- Revocació de la llicència per part de l'Ajuntament

En concret, la llicència d'ús privatiu podrà ser revocada pels següents motius:

- a) Per pèrdua de les condicions d'accés per ser beneficiari d'una llicència d'ús privatiu, descrites en l'article 13 d'aquest reglament.
- b) Per haver cessat en el conreu de l'hort municipal durant més de sis mesos sense causa justificada.
- c) Per incompatibilitat dels usos dels horts amb el planejament o amb la construcció d'infraestructures o equipaments d'interès social o general, o per canvi de destí dels terrenys.
- d) Per raons d'interès públic.
- e) Per impagament dels tributs o de qualsevol altra despesa a càrrec del titular de la llicència.
- f) Per incompliment manifest de la resta d'obligacions previstes en aquest reglament.

Article 18.- Procediment i efectes per a la revocació de l'autorització

L'Ajuntament de Reus tramitarà un expedient contradictori amb audiència al titular de la llicència, prèviament a la revocació de la llicència d'ús privatiu. Aquest expedient contindrà acta de comprovació de l'estat de l'hort pels serveis municipals corresponents i s'informarà per la Comissió de gestió i seguiment, qui elevarà la proposta de resolució i revocació de la llicència municipal a l'Alcalde o regidor en qui hagi delegat.

Dins dels trenta dies següents a la data de recepció de la notificació de l'acord esmentat, el titular de la llicència haurà de deixar l'hort municipal buit, desembarassat d'estris i a plena disposició de l'Ajuntament de Reus. En cas contrari, l'Ajuntament podrà procedir a l'execució dels acords mitjançant el llançament administratiu una vegada transcorregut aquest termini.

Les obres i plantacions que tinguin el concepte de millora efectuada per l'usuari i que no puguin ser retirats sense dany al terreny municipal, quedaran de propietat de l'Ajuntament sense que això generi dret a indemnització.

Respecte a les collites, davant l'extinció de la llicència d'ús privatiu per causa de mort o incapacitat sobrevinguda del titular, una vegada resolt l'expedient administratiu corresponent, els familiars autoritzats per l'Ajuntament podran recollir els fruits de la collita en curs en el termini màxim que l'Ajuntament estableixi.

Els usuaris no tindran dret a cap tipus d'indemnització per pèrdua de collites, per millores de la parcel·la o per altres incidències que es derivessin de l'extinció o resolució de la llicència d'ús privatiu.

El secretari general, per delegació de signatura, Josep Alberich Forns, cap de Servei de l'Assessoria Jurídica
Reus, 14 de febrer de 2017